

TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO



# Fiscalizações na área de Infraestrutura – Obras paralisadas e investimentos não concretizados.

Novembro/2019

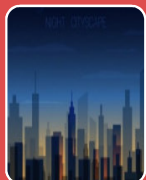


# Principais Tópicos a serem abordados

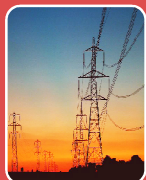
- TCU e equipe que atua na área de Infraestrutura
- Auditoria sobre Obras paralisadas
- Exemplos de atuação do TCU
- Ferramentas de TI
- Atuação do TCU em Desestatizações
- Investimentos não realizados
- Exemplos de atuação do TCU

# Coordenação-Geral de Controle Externo de Infraestrutura

**COINFRA**



**INFRA  
ESTRUTURA  
URBANA**



**INFRA  
ESTRUTURA  
ELÉTRICA**



**PETRÓLEO**



**PORTOS  
FERROVIAS**



**RODOVIAS  
E AVIAÇÃO**



**OBRAS  
HIDRICAS  
MINERAÇÃO  
TELECOMUNICAÇÕES**



**OPERAÇÕES  
ESPECIAIS**

**267 auditores - nas 5 regiões do país**

# Coinfra – áreas de atuação

Atuação integrada

OBRAS

Muito além da conformidade

CONCESSÕES

Antecipar atuação e diálogo com atores



# Diálogos institucionais



# O TCU realiza fiscalizações de obras há 20 anos



20 anos  
**FISCOBRAS**

TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO 

# Recomendação de paralisação - Acórdão 2.252/2009-PL

≡  ESTADÃO

Política



## TCU sugeriu barrar obras da Petrobrás

Corte recomendou em 2009 que governo bloqueasse repasses para 4 empreendimentos

O Estado de S. Paulo

13 de novembro de 2014 | 03h00



“A decisão permitiu que **13,1 bilhões de reais fossem liberados para quatro obras** da companhia petrolífera, embora auditorias feitas pela corte de contas tivessem detectado superfaturamento e várias outras impropriedades.”

**Refinaria Abreu e Lima (PE) - R\$ 6,1 bilhões**

# Fiscobras 2018

- **77 Fiscalizações de obras específicas**
- **Dotação fiscalizada de R\$ 16,3 bilhões**
- **Benefício potencial de R\$ 840 milhões**

<u>Achados e recorrência</u>	<u>Quantidade de Achados</u>	<u>% em relação ao total de achados</u>
Sobrep preço / superfaturamento	32	11,5%
Projeto inexistente, deficiente ou desatualizado	31	11,2%
Irregularidades na execução do contrato	29	10,4%
Restrição à competitividade	17	6,1%
Descumprimento do cronograma físico-financeiro do objeto	17	6,1%



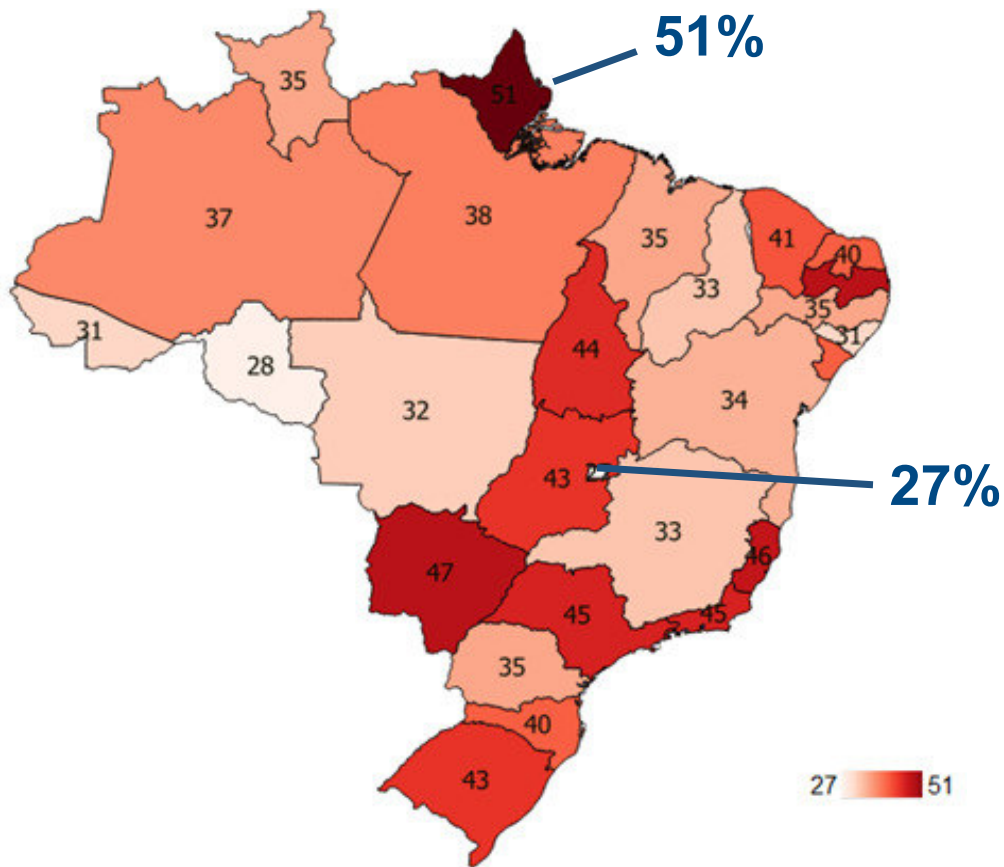
# Obras Paralisadas – Acórdão 1.079/2019-PL

- **38.412 obras** levantadas em 5 bancos de dados (CEF, PAC, MEC, DNIT e FUNASA)

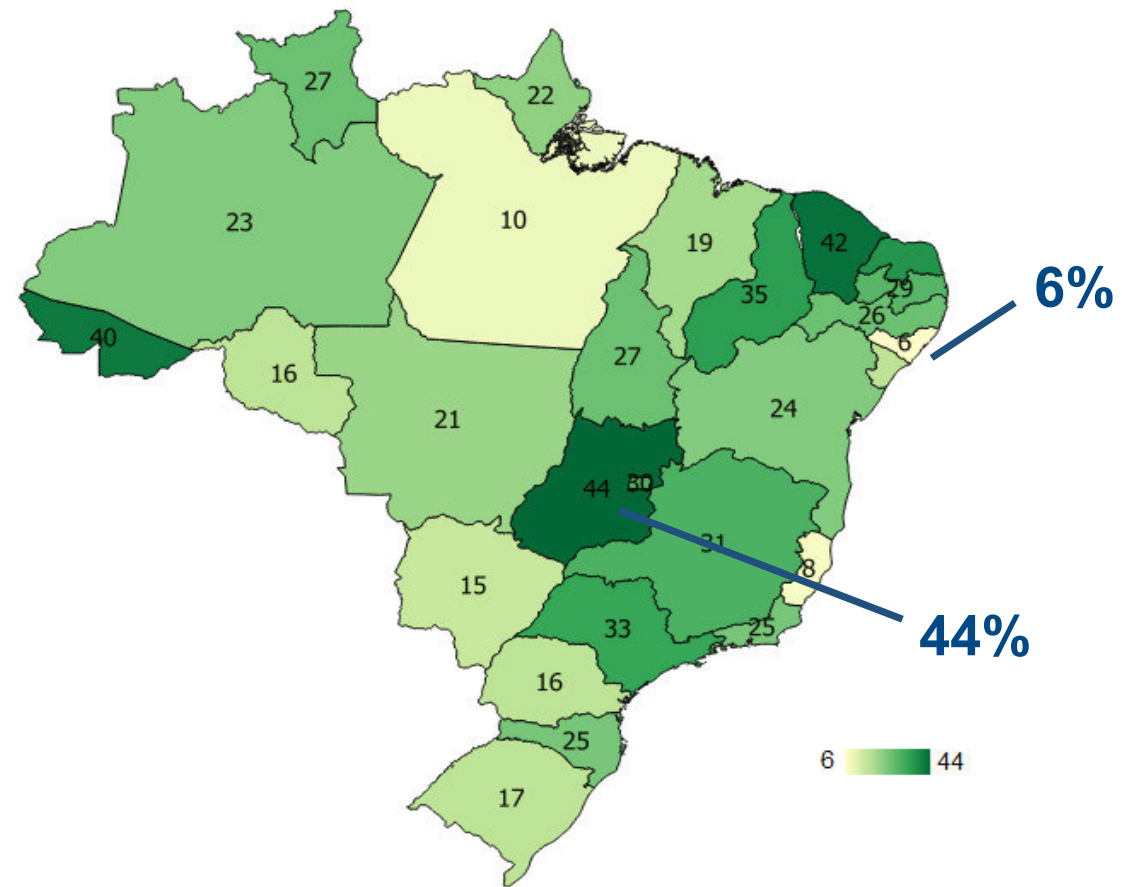
Banco de dados	Quantidade	Investimento	%Qtd	%investimento
CAIXA	14.224	R\$ 15.087.800.486,65	37,03%	2,07%
PAC	10.666	R\$ 663.349.865.888,62	27,77%	91,11%
SIMEC 2.0	9.055	R\$ 10.412.537.470,92	23,57%	1,43%
SIMEC SESU	645	R\$ 4.729.617.284,14	1,68%	0,65%
SIMEC SETEC	367	R\$ 1.153.566.318,89	0,96%	0,16%
DNIT	1.168	R\$ 28.512.435.425,57	3,04%	3,92%
FUNASA	2.287	R\$ 4.847.271.600,67	5,95%	0,67%
<b>TOTAL GERAL</b>	<b>38.412</b>	<b>R\$ 725.456.451.626,74</b>	<b>100,00%</b>	<b>100,00%</b>

**Mais de 14 mil obras paralisadas (cerca de 37%):  
R\$ 132 bilhões não investidos**

# Obras Paralisadas – Acórdão 1.079/2019-PL



% de obras paralisadas por estado

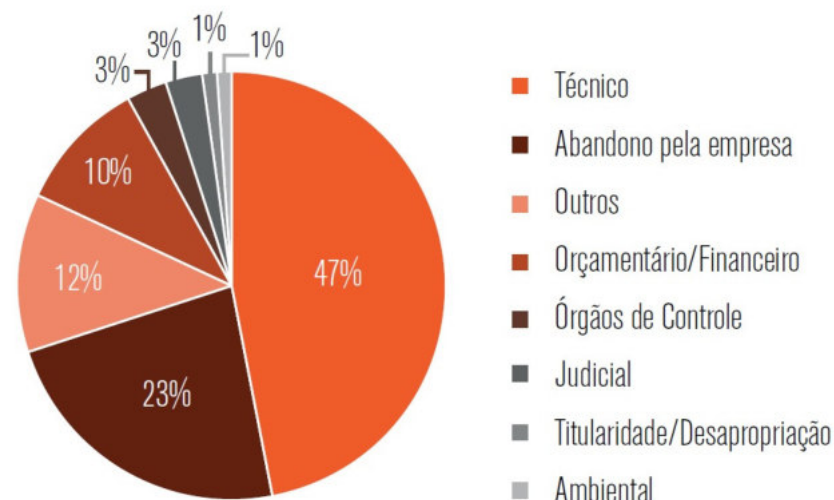


% do valor dos contratos por estado

# Obras Paralisadas – Acórdão 1.079/2019-PL

- Motivos da paralisação**

**Das 93 obras paralisadas por órgãos de controle (3%), apenas 6 obras foram paralisadas pelo TCU.**



Motivo da paralisação	Qtd	total (R\$ Milhões)	% Qtd	% Recursos
<b>Técnico</b>	1.359	R\$25.540,58	47%	19%
<b>Abandono pela empresa</b>	674	R\$5.842,71	23%	4%
<b>Outros</b>	344	R\$21.678,21	12%	16%
<b>Orçamentário/Financeiro</b>	294	R\$62.960,61	10%	48%
<b>Órgãos de Controle</b>	93	R\$4.506,36	3%	3%
<b>Judicial</b>	83	R\$6.120,61	3%	5%
<b>Titularidade/Desapropriação</b>	35	R\$3.432,52	1%	3%
<b>Ambiental</b>	32	R\$2.145,38	1%	2%
<b>Total Geral</b>	2.914	R\$132.226,99	100%	100%

# Aeroporto de Vitória (ES) – Acórdão 1.146/2014-PL

Auditorias do TCU desde 2006

Projeto Deficiente x Sobrepreço

Determinação: fazer os projetos!

Em 2014: Proposta de retomada = R\$ 960 milhões para concluir (contrato rescindido)

O que foi determinado: Nova licitação ...

Resultado: novo contrato concluído por R\$ 540 milhões;

Paradigma a ser enfrentado

Salvar o contrato x executar a política pública  
Interesse particular x Interesse público



# Morro dos Cavalos (SC) – R\$ 306 mi – Acórdão 502/2017-PL

## Imprensa

[Portal TCU](#) > [Imprensa](#) > [Notícias](#) > **TCU determina suspensão de licitação...**



## TCU determina suspensão de licitação do Dnit para obras na BR-101/SC

*Além de não haver dotação orçamentária suficiente, as obras na BR-101/SC dependem de obras na BR-280 e na BR-470, que ainda estão em andamento*

**Por Secom TCU**  
03/04/2017

- Dotação insuficiente – previsão para 18% do cronograma previsto
- Descompasso com outras obras necessárias (duplicações da BR-280 e da BR-470), em andamento e também sem dotação suficiente.

# Hospital do Câncer (SE) – Acórdão 3.042/2015-PL



## Irregularidades encontradas:

- valor do contrato de repasse (R\$ 47 milhões) não era capaz de cobrir o valor total da obra (R\$ 83 milhões);
- sobrepreço decorrente de preços excessivos e quantitativos inadequados;
- restrição à competitividade;

[www.infonet.com.br](http://www.infonet.com.br)

**21/1/2019: Governo já gastou 14 mi e ainda não tem projeto**

**Atuação preventiva do TCU:** Estado suspendeu edital e corrigiu, ainda na fase de oitivas, e o Tribunal apenas cientificou os gestores. Sem sanção.

# Projeto Alice/SAO

## Ferramentas para mitigação de erros em editais:

Alice – Análise de Editais (Restrição)



SAO – Sistema de Análise de Orçamentos

Audidores especializados + Ferramentas de TI

Importante caminho a ser percorrido ...

# Processos de Fiscalização das Concessões e da Regulação

O TCU atua em diferentes momentos da regulação, com foco em desempenho e regularidade, buscando agregar valor aos resultados das agências, contribuindo para o **aumento da segurança jurídica**.



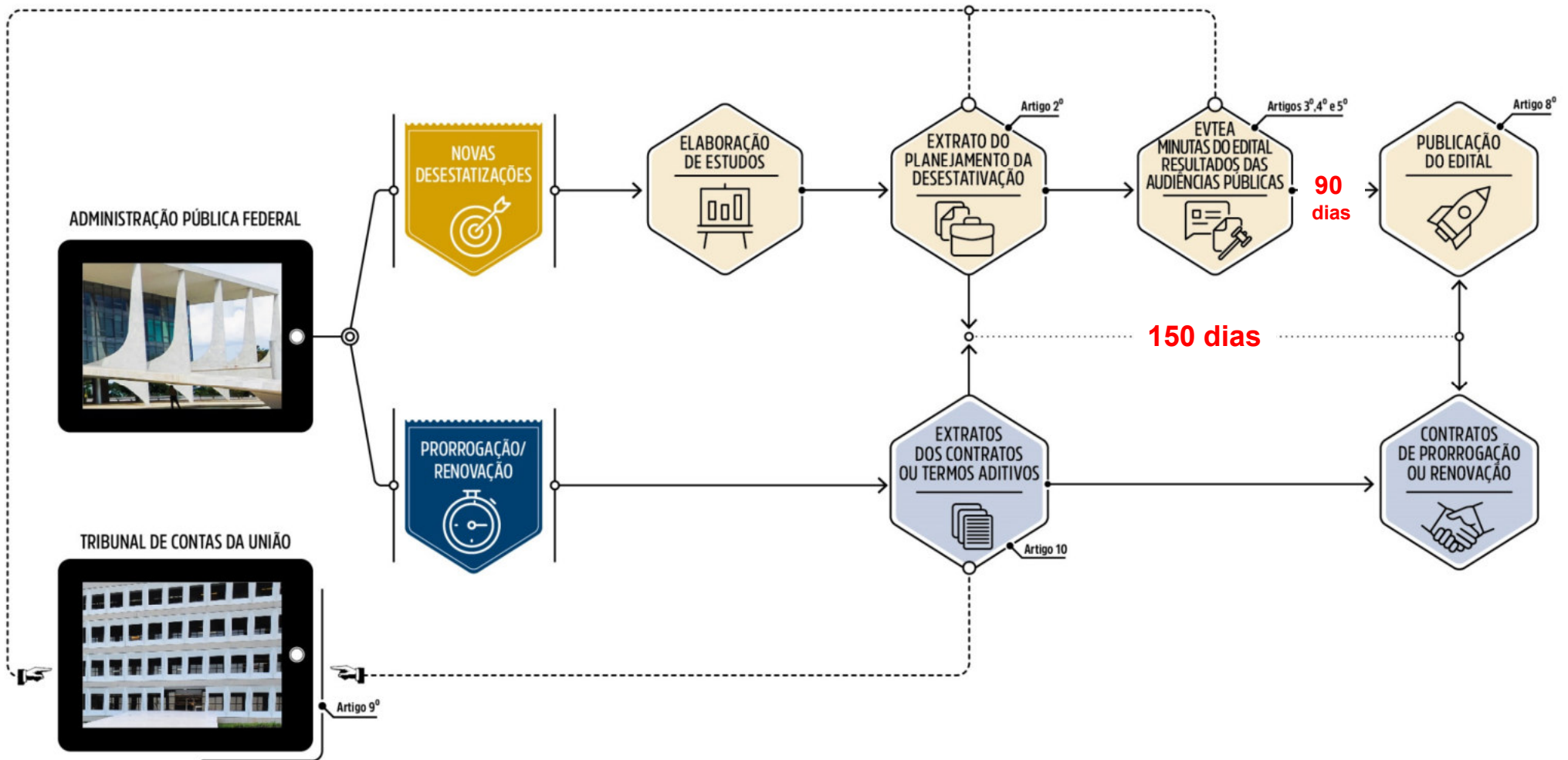
Foco de Atuação

- **Asseguração do processo licitatório da concessão, permissão, PPP etc.**
- **Avaliação da conformidade dos atos regulatórios ao longo da execução contratual**
- **Análise do desempenho (eficácia, efetividade e eficiência) do regulador**





# Fiscalização de desestatizações – IN 81/2018 TCU



# Investimentos não concretizados – rodovias concedidas

## Auditoria Operacional no Programa de Concessão de Rodovias Federais (Procrofe) Acórdão 2.195/2019-PL



- Concessão da BR-101/SC (trecho norte)
- Nova Subida da Serra de Petrópolis (BR040/RJ/MG)
- Contorno de Campos (BR-101/RJ)
- Contorno Norte de Curitiba (BR-116/PR),
- Duplicação da BR-101/ES
- Duplicação da BR-116/BA
- Obras de ampliação de capacidade da BR153/SP
- Duplicação da BR-163/MT e da BR-163/MS
- Contorno de Goiânia (BR-060/153/GO)
- Duplicação da BR-262/GO/MG
- Duplicação da BR-040/MG/GO
- Duplicação da BR-153/GO/TO

**R\$ 20 bilhões contratados  
e não realizados**

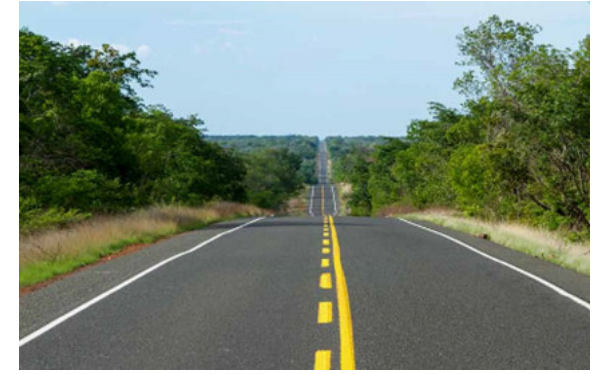
# Acórdãos de infraestrutura em 2019



**Navegação de cabotagem**  
Acórdão 1383/2019



**Gargalos portuários**  
Acórdão 1381/2019



**Concessão rodovia BR  
364/365/G0/MG - AC 1.096/2019**



**Itaipú**  
Acórdão 1589/2019



**Segurança barragens**  
Acórdão 1257/2019



**Obras paralisadas**  
Acórdão 1079/2019



**Obrigado**

[Secex-pr@tcu.gov.br](mailto:Secex-pr@tcu.gov.br)

41 3218-1350

**João Manoel da Silva Dionísio**

Secretário do Tribunal de Contas da  
União no Estado do Paraná

